

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3141

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הפנים	התקבל בוועדת הפטור 07.06.2023	תאריך דיון 27.06.2023
---------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות יועצי סייבר	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 05.06.2023	מספר פנייה 8000918428
------------------------------	-----------------------------	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן.

האופציה בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אייסיטיביט פתרונות בע"מ	515112241		
דור טכנולוגיות מידע בע"מ	513508226		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
07.06.2023	27.06.2023	31.12.2023	31.10.2023	1,042,620	694,840	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	347,540	0	31.12.2023	0	01.11.2023	

דיון ונימוקים

1. משרד הפנים (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת איסטיביט ועם חברת דור טכנולוגיות (להלן - **החברות**) לטובת קבלת שירותים מ-4 יועצי מחשוב בתחום ההגנה מפני איימי הסייבר לשמירה על הרציפות התפקודית של הרשויות המקומיות.
2. החלטת ממשלה מספר 2443 מיום 15.02.2015 בנושא "אסדרה לאומית והובלה ממשלתית בהגנת הסייבר" (להלן - **החלטת הממשלה**) הטילה על מנכ"ל משרדי הממשלה שתחת אחריותם גופים החשופים לאיומי סייבר לקדם את הטיפול להיערכות לאיומי סייבר. משרד הפנים, כרגולטור של הרשויות המקומיות, סווג כ"משרד אחראי" כאמור, הפעיל 4 יועצי סייבר, במסגרת שני מכרזים, שפעלו לקידום תחום ההגנה על הסייבר ברשויות המקומיות:
 - 2.1 במכרז 22/2016 זכתה החברה איסטיביט, במסגרתו היועץ רפאל רחמימוב נתן שירותי ייעוץ סייבר. ההתקשרות הייתה לשנה בתוספת ארבע שנות אופציה והסתיימה ביום 30.11.2021. ועדת המכרזים אישרה הארכה של חמישה חודשים מעבר לאופציה הרביעית והרחבה על סך 149,743 ש"ח, היקף ההתקשרות עד כה הינו 2,607,693 ש"ח.
 - 2.2 במכרז 36/2016 זכו החברות איסטיביט ודור טכנולוגיות, במסגרתם שלושה יועצים העניקו שירותי ייעוץ סייבר : אור לביא, עופר גנור וראול מנשירוב. ההתקשרות הייתה לשנה אחת בתוספת ארבע שנות אופציה והסתיימה ביום 30.04.2022. היקף ההתקשרות עד כה הינו 7,849,188 ש"ח.
3. החברות מקבלות תשלום שעתי, עבור כל שעה בה מסופקים שירותים לרשויות המקומיות. רשות מקומית שמבקשת שירותי ייעוץ בתחום הסייבר או התמודדות עם תקיפת סייבר פונה למשרד אשר מקצה לה יועץ. מדובר בשירות מתמשך שנדרש באופן שוטף לרשויות, בדומה לשירותי מחשוב אחרים. בנוסף, המשרד יוזם תרגולים עם רשויות מקומיות ואשכולות של רשויות מקומיות.
4. למרות שהמדינה לא מקבלת את השירותים כלל, המשרד בחר לסווג את ההתקשרות כהתקשרות רכש. השיקול המרכזי של המשרד הינו חוסר יכולתן של רשויות מקומיות לנצל תמיכה בנושא, במידה והיא הייתה מועברת להן. בנוסף, לאור אופיין של מתקפות סייבר, ישנו יתרון לפתרון מרכזי בנושא.
5. ועדת המכרזים אישרה התקשרות המשך עם חברת איסטיביט מכוח תקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.04.2022.
6. ביום 03.04.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם החברות מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.05.2022 ועד ליום 30.04.2023 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם כמו כן, הוועדה ציינה כי על המשרד לעדכן את וועדת הפטור בדבר ההסכמים שאליהם יגיעו בישיבה עם המנכ"ל ורשות הסייבר עד יוני 2022 בדבר האופן שבו יסופקו השירותים בעתיד.
7. לדברי המשרד ישנו מורכבות בנושא נוכח הסוגיה העקרונית האם המשרד הינו רגולטור של הרשויות המקומיות בתחום הסייבר או שלחלופין הינו גורם מסייע בלבד.
8. בשל חוסר היציבות הפוליטית שהובילו לתחלופה תדירה של בכירים במשרד הפנים ומערך הסייבר הלאומי, לא התקבלה החלטה בנושא לאורך זמן. ההחלטה משפיעה על נחיצות המשך רכישת השירותים ומנעה יציאה למכרז חדש עד עתה. כמו כן, החלטה בנושא תדרוש שינוי של החלטת הממשלה.
9. המשרד פונה כעת בבקשה להתקשרות המשך שכן השירותים נחוצים על מנת לאפשר היערכות ארוכת טווח להגנה על רשויות מקומיות מפני מתקפות סייבר, כמו גם כמענה מידי למענה למתקפות סייבר בזמן אמת.
10. בכלל העולם ובישראל בפרט רשויות מקומיות מהוות יעד אטרקטיבי להתקפות סייבר ומתקפה מוצלחת עליהן עלולה להוביל לדליפה של מידע קריטי ולפגיעה בתשתיות לאומיות. בנוסף, היקף מתקפות הסייבר על הרשויות המקומיות צפוי לגבור לקראת מועד הבחירות ברשויות המקומיות הנערכות ביום 31.10.2023.
11. בחודשים הקרובים המשרד צפוי לקבל החלטה בנושא עתיד ההתקשרות.
12. ממערך הסייבר הלאומי נמסר כי ישנה חשיבות רבה להארכת ההתקשרות ולשמירה על רצף המענה וכי נגרם נזק משמעותי מכך שלא התקבלו שירותים שוטפים בחודש האחרון.
13. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר אריה פדורוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את התקשרות המשך בכפוף להתניות הבאות :
 - 14.1 יציאה מיידית למכרז, להתקשרות של שנה + אופציות, אשר תאפשר להפסיק את קבלת השירותים, במידה ותשונה החלטת הממשלה כנדרש.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

יצא מכתב למנכל משרד רוה"מ להסדרת המחלוקת ולבחינת העברת האחריות לרשויות המקומיות.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אייסטיביט פתרונות בע"מ	515112241		
דור טכנולוגיות מידע בע"מ	513508226		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
07.06.2023	27.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	1,042,620	1,042,620	שקלים ישראליים חדשים

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008512 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.